

JAIRO ENRIQUE SOLANO SIERRA

CONTRATACION ADMINISTRATIVA

LEY 80 DE 1993

**COMENTARIOS - LEGISLACIÓN
DOCTRINA - JURISPRUDENCIA
MINUTAS Y MODELOS**

Segunda Edición - Actualizada



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN

TÍTULO I

SISTEMA DEL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN

CAPÍTULO I

REFLEXIONES SOBRE EL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN

COMENTARIOS 9

CAPÍTULO II

DE LA NORMATIVIDAD CONCORDANTE Y REGLAMENTARIA SOBRE CONTRATACIÓN ESTATAL

A. DE LA NORMATIVIDAD CONCORDANTE SOBRE CONTRATOS ESTATALES	17
1. NORMAS CONSTITUCIONALES	18
2. NORMAS DEL CÓDIGO CIVIL	33
3. DISPOSICIONES DEL CÓDIGO DE COMERCIO	35
4. NORMAS DEL CÓDIGO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	36
5. NORMAS DEL CÓDIGO PENAL	39
6. NORMAS DE LA LEY 23 DE 1991 Y DECRETOS 2651 DE 1991, 171 DE 1993 ..	40
B. DE LA NORMATIVIDAD REGLAMENTARIA DEL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN	41

TÍTULO II

EL RÉGIMEN DEL ESTATUTO CONTRACTUAL

EVOLUCIÓN HISTÓRICO – NORMATIVA 47

CAPÍTULO I

PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL

COMENTARIOS	51
1. PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA	52
2. PRINCIPIO DE ECONOMÍA	53
3. PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD	55
1) DE LAS ENTIDADES ESTATALES (ART. 50)	56
2) DEL SERVIDOR PÚBLICO (ART. 51)	57
3) DE LOS CONTRATISTAS (ART. 52)	58
4) DE LOS CONSULTORES, INTERVENTORES Y ASESORES (ART. 53)	59
4. PRINCIPIO DEL EQUILIBRIO O ECUACIÓN CONTRACTUAL	59
5. INTERPRETACIÓN DE LAS REGLAS CONTRACTUALES	64
A. FINES DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL	65
B. BUENA FE	66
C. IGUALDAD	68
6. OTROS PRINCIPIOS RELEVANTES	70
A. DE LA AUTONOMÍA DE LA VOLUNTAD	70
B. LA CONSENSUALIDAD	75
C. DE LEGALIDAD DE LOS CONTRATOS	77

CAPÍTULO II

RÉGIMEN DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES

1. INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES	81
A. GENERALIDADES	81
B. CAUSALES	82
2. DE LAS INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES SOBREVINIENTES	92
3. DE LAS EXCEPCIONES	94
4. DE LAS SANCIONES	96
5. DE LA INFORMACIÓN Y REGISTRO SOBRE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES ..	99

CAPÍTULO III

RÉGIMEN DE LAS POTESTADES EXCEPCIONALES

A. GENERALIDADES	103
B. POTESTADES EXCEPCIONALES	106

1. DE LA INTERPRETACIÓN UNILATERAL	107
2. DE LA MODIFICACIÓN UNILATERAL	109
3. DE LA TERMINACIÓN UNILATERAL	111
4. DE LA CLÁUSULA DE CADUCIDAD	112
5. OTRAS CLÁUSULAS EXCEPCIONALES	115
A. De la cláusula de sometimiento a las leyes nacionales	115
B. De la cláusula de reversión	117

CAPÍTULO IV

RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONTRATO ESTATAL

GENERALIDADES	121
I. CONCEPTUALIZACIÓN	124
1. ACTO JURÍDICO-NEGOCIO JURÍDICO	125
2. CONTRATO ESTATAL	126
a) Expresa	127
b) Tácita	127
II. ELEMENTOS ESENCIALES DEL CONTRATO ESTATAL	127
A. OBJETO	128
B. SUJETOS O PARTES	128
C. COMPETENCIA Y CAPACIDAD	130
1. Competencia	131
2. Capacidad	134
D. CONSENTIMIENTO Y VOLUNTAD	138
E. CAUSA O FINALIDAD	140
F. PROCEDIMIENTO	142
G. CONTENIDO	146
H. FORMA	149
1. Los que están sujetos al factor cuantía en sus valores	150
2. Los de urgencia manifiesta	152
3. Contratos que requieren escritura pública	154
III. MODOS DE VINCULACIÓN CONTRACTUAL. PROCEDIMIENTOS	154
A. GENERALIDADES	154
B. REQUISITOS PREVIOS	157
C. CLASIFICACIÓN: LICITACIÓN Y CONCURSO	164
1. Licitación	165
1) Concepción	165
2) Procedimiento: fases esencial e integrativa	166
a) Convocatoria-Avisos de publicación	167

b) Apertura de la licitación	172
c) Presentación y contenido de las propuestas	174
d) Evaluación de las propuestas	177
e) Selección objetiva del contratista. Criterios de escogencia ..	181
f) Adjudicación	186
1) Generalidades y conceptualización	186
2) Audiencia pública	189
3) Firma del contrato	192
g) Declaratoria de desierta	192
2. Concurso de méritos	196
3. Contratación directa	196
1. Generalidades	196
2. Control de la contratación directa	207
4. Contratación de urgencia	208
5. Remate público	213
IV. CLASES DE CONTRATOS ESTATALES	214
A. CONTRATO DE OBRA	217
1. Consideraciones generales	217
2. Características	220
B. CONTRATO DE CONSULTORÍA	221
Consideraciones generales	221
C. CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS	222
D. CONTRATO DE CONCESIÓN	227
1. Consideraciones generales	227
2. Características	229
E. ENCARGOS FIDUCIARIOS Y FIDUCIA PÚBLICA	232
1. Consideraciones generales	232
2. Características	236
F. OPERACIONES DE CRÉDITO PÚBLICO	238
1. Noción	238
2. Clasificación jurídica	238
3. Características	239
4. Perfeccionamiento y publicación	241
G. OTROS CONTRATOS	241
1. Contrato de suministro	242
1) Consideraciones generales	242
2) Características	243
3) El contrato de suministros según la doctrina	245
2. Contratos interadministrativos	246
3. Contrato de arrendamiento	247
4. Contratos de seguro	248

1) Aspectos generales	248
2) Características:	249
V. GARANTÍAS CONTRACTUALES	253
1. ASPECTOS GENERALES	253
2. CONSTITUCIÓN Y OTORGAMIENTO. CLASES DE GARANTÍAS	255
a. Garantía de seriedad de la propuesta	255
b. Garantía única de cumplimiento	257
3. CONTRATOS QUE REQUIEREN DE GARANTÍAS	261
4. APROBACIÓN DE GARANTÍAS	262
VI. EJECUCIÓN DEL CONTRATO	262
1. SINOPSIS	262
2. REQUISITOS	263
a. Aprobación de la garantía única	264
b. Registro presupuestal	265
3. ASPECTOS SUBSIGUIENTES AL PERFECCIONAMIENTO	266
a. Constitución y otorgamiento de la garantía.	266
b. Pago de los impuestos.	266
c. Publicación	266
d. El anticipo y pago anticipado.	268
4. PODERES, DERECHOS Y OBLIGACIONES QUE RIGEN LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO	270
a. Dirección y control.	270
b. Derechos del contratista.	272
5. EVENTUALIDADES EN LA EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS	272
a. Incumplimiento de las partes.	272
b. La suspensión del contrato	273
c. adición del contrato	274
d. Cesión del contrato	277
e. Subcontratación	278
f. Conflictos. Solución	279
VII. EXTINCIÓN Y LIQUIDACIÓN DE LOS CONTRATOS	281
A. EXTINCIÓN	281
1. Causas normales	281
a) Cumplimiento de las obligaciones derivadas del contrato.	281
b) Vencimiento del plazo del contrato.	282
2. Causas anormales	283
a) Terminación unilateral	283
b) Caducidad administrativa. Declaratoria	287
1) Motivos y acto administrativo	287
2) Efectos	289
3) Causal especial	289

c) Nulidad absoluta	291
d) Mutuo acuerdo	293
e) Renuncia del contratista	293
f) Incumplimiento de la administración contratante	294
g) Eventualidades definitivas	294
B. LIQUIDACIÓN	294
1. Aspectos generales	294
2. Liquidación concertada	295
3. Liquidación unilateral	296

CAPÍTULO V

DEL REGISTRO DE PROPONENTES

1. GENERALIDADES Y OBJETO	301
2. CONCEPTUALIZACIÓN	302
3. PRESUPUESTOS	303
A) SOLICITUD Y PROCEDIMIENTO DE INSCRIPCIÓN	304
B) CALIFICACIÓN Y CLASIFICACIÓN	304
4. OTROS ASPECTOS	305

CAPÍTULO VI

CONTROVERSIAS CONTRACTUALES

1. SINOPSIS	309
2. LA FASE DE SOLUCIÓN DIRECTA	309
A) EL CONTRATO ADICIONAL	309
B) LA AMIGABLE COMPOSICIÓN	310
C) LA TRANSACCIÓN	310
2. LA FASE MEDIADA	311
A) LA CONCILIACIÓN PREJUDICIAL	311
B) LA PERICIA TÉCNICA	312
3. LA FASE COACTIVA	312
A. EL ARBITRAMENTO	313
B. LA ACCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	314
1) Acción contractual	315
2) Acción de nulidad y restablecimiento del derecho	320
3) La acción ejecutiva	321

CAPÍTULO VII

EL NUEVO ESTATUTO CONTRACTUAL

LEY 80 DE 1993	327
----------------------	-----

TÍTULO III

CONCEPCIÓN PRÁCTICA - MODELOS

SINOPSIS	453
MODELO 1	
PLIEGO DE CONDICIONES O TÉRMINOS DE REFERENCIA	455
MODELO 2	
CONVOCATORIA A LICITACIÓN O CONCURSO	458
MODELO 3	
AVISO DE PUBLICACIÓN	460
MODELO 4	
PRESENTACIÓN Y CONTENIDO DE LA PROPUESTA	461
MODELO 5	
APERTURA DE LA LICITACIÓN (O CONCURSO)	463
MODELO 6	
ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO	465
MODELO 7	
CONTRATO DE OBRA	467
MODELO 8	
CLÁUSULA COMPROMISORIA	469
MODELO 9	
SUSCRIPCIÓN DEL COMPROMISO	470
MODELO 10	
ORDEN DE SUMINISTRO	472
MODELO 11	
RECURSO DE REPOSICIÓN	473
MODELO 12	
DEMANDA POR TERMINACIÓN UNILATERAL (DECLARATORIA DE INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATO)	479
MODELO 13	
DEMANDA PARA COBRO EJECUTIVO CONTRACTUAL	489
CUADRO SINÓPTICO	
CUANTÍAS, MODO DE VINCULACIÓN CONTRACTUAL Y FORMA DE CONTRATO	492

ADDENDA

I. DISPOSICIONES NO DEROGADAS POR LA LEY 80 DE 1993	497
1. VIGENTES DEL DECRETO-LEY 222 DE 1983	497
2. VIGENTES DEL DECRETO-LEY 591 DE 1991	499
3. DECRETO NÚMERO 1222 DE 1986	500
4. DECRETO NÚMERO 1333 DE 1986	503
5. DECRETO NÚMERO 1900 DE 1990	505
6. DECRETO 2122 DE 1992	514
7. LEY 37 DE 1993	518
7.1. Decreto número 453 de 1993	524
7.2. Decreto 741 de 1993	525
8. DECRETO 1421 DE 1993	526
II. DECRETOS REGLAMENTARIOS DE LA LEY 80 DE 1993	528
1. DECRETO 2251 DE 1993	528
2. DECRETO 2681 DE 1993	529
3. DECRETO 94 DE 1994	544
4. DECRETO 313 DE 1994	545
5. DECRETO 679 DE 1994	545
6. DECRETO 855 DE 1994	553
7. DECRETO 856 DE 1994	561
8. DECRETO 1584 DE 1994	565
9. DECRETO 1898 DE 1994	612
10. DECRETO 1985 DE 1994	613
11. DECRETO NÚMERO 2245 DE 1994	614
12. DECRETO NÚMERO 194 DE 1995	614
13. DECRETO NÚMERO 457 DE 1995	616
14. DECRETO 2326 DE 1995	617
15. DECRETO 287 DE 1996	624
III. DISPOSICIONES CONCORDANTES POSTERIORES A LA PROMULGACIÓN DE LA LEY .. 80 DE 1993	626
1. LEY 190 DE 1995	626
2. DECRETO 1477 DE 1995	629
3. DECRETO 2150 DE 1995	633
IV. RÉGIMENES ESPECIALES NO SOMETIDOS A LA LEY 80 DE 1993	635